



**МИНИСТЕРСТВО КУЛЬТУРЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(Минкультуры России)**

**ЗАМЕСТИТЕЛЬ
МИНИСТРА**

125993, ГСП-3, Москва,
Малый Гнезниковский пер., д. 7/6, стр. 1, 2
Телефон: +7 495 629 10 10
E-mail: mail@culture.gov.ru

«02» 11. 2021 № 17488-011-54-02

на № _____ от « _____ » _____

Председателю
Комиссии по вопросам развития культуры
и сохранению духовного наследия Совета
Общественной палаты Российской
Федерации

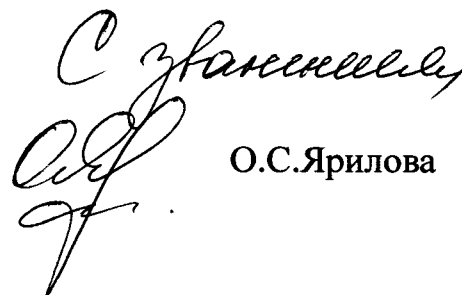
И.Я.ВЕЛИКАНОВОЙ

Уважаемая Ирина Яковлевна!

С целью синхронизации документов стратегического планирования с поправками в Конституцию Российской Федерации и с основными положениями Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 02.07.2021 № 400, Российским научно-исследовательским институтом культурного и природного наследия имени Д.С. Лихачева по поручению Минкультуры России подготовлен проект корректировок Основ государственной культурной политики, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 24.12.2014 № 808.

Прошу Вас провести общественное обсуждение предлагаемого проекта корректировок в возможно короткий срок, уведомив Минкультуры России о времени и формате обсуждения. Контактное лицо: Директор Института наследия Аристархов В.В., электронная почта aristarkhov@heritage-institute.ru, тел.: 8-495-959-10-10.

Приложение: на 2 л. в 1 экз.


О.С.Ярилова

ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ КУЛЬТУРНОЙ ПОЛИТИКИ

Настоящие Основы определяют главные направления государственной культурной политики и представляют собой базовый документ для разработки и совершенствования законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, регулирующих процессы культурного развития в Российской Федерации, а также государственных и муниципальных программ.

Правовой базой настоящих Основ является Конституция Российской Федерации.

Настоящие Основы определяют цели и стратегические задачи государственной культурной политики, ключевые принципы ее реализации.

Государственная культурная политика призвана обеспечить сохранение общероссийской культурной идентичности как основы единства и сплоченности российского общества, государственного суверенитета и цивилизационной самобытности страны. Приоритетное культурное и гуманитарное развитие способствует сбережению народа России, росту возможностей для самореализации и развития талантов, повышению конкурентоспособности страны и качества жизни ее граждан. [5]¹

Государственная культурная политика признается неотъемлемой частью стратегии национальной безопасности Российской Федерации.

I. Введение

Россия - страна великой культуры, огромного культурного наследия, многовековых культурных традиций и неиссякаемого творческого потенциала.

Исторический путь России определил ее культурное своеобразие, особенности национального менталитета, ценностные основы жизни многонационального и многоконфессионального российского общества. [6]

Накоплен уникальный исторический опыт взаимовлияния, взаимообогащения, взаимного уважения различных культур - на этом естественным образом веками строилась российская государственность и формировалась общероссийская идентичность. [7]

Основой общероссийской идентичности народов Российской Федерации является исторически сложившаяся система духовно-нравственных ценностей, объединяющая самобытные культуры многонационального народа Российской Федерации в рамках единой российской культуры. [7]

Ключевая, объединяющая роль в историческом сознании

¹ Здесь и далее:

- абзацы с предлагаемыми изменениями выделены цветом;

- цифра в квадратных скобках означает порядковый номер соответствующего пункта пояснительной записки, содержащего обоснование предлагаемой корректировки текста ОГКП для данного абзаца.

многонационального российского народа принадлежит русскому языку, великой русской культуре.

В формировании системы ценностей России особую роль сыграло православие. Ислам, буддизм, иудаизм, другие религии и верования, традиционные для нашего Отечества, также внесли свой вклад в формирование национально-культурного самосознания народов России. Ни вероисповедание, ни национальность не разделяют и не должны разделять народы России.

Литература, музыка, опера, балет, театр, кинематограф, цирк, изобразительное искусство, архитектура, дизайн, художественная фотография - достижения во всех областях отечественного искусства бесспорны и признаны не только в России, но и в мире. Современный этап развития России требует максимального вовлечения потенциала культуры в процессы общественного прогресса.

Культура России - такое же ее достояние, как и природные богатства. В современном мире культура становится значимым ресурсом социально-экономического развития, позволяющим обеспечить лидирующее положение нашей страны в мире благодаря привлекательности российской системы ценностей. [8]

На протяжении всей отечественной истории именно культура сохраняла, накапливала и передавала новым поколениям духовный опыт нации, обеспечивала единство многонационального народа России, воспитывала чувства патриотизма и национальной гордости, укрепляла авторитет страны на международной арене.

Утверждение приоритета культуры призвано обеспечить условия для достижения более высокого уровня развития общества, его способность к гражданскому единству, к определению и достижению общих целей развития. Главным условием их реализации является формирование нравственной, ответственной, самостоятельно мыслящей, творческой личности, разделяющей традиционные российские духовно-нравственные ценности. [9]

Единение науки, образования и искусства закладывает основу для понимания общественной миссии культуры как инструмента передачи новым поколениям свода моральных, этических и эстетических ценностей, составляющих ядро российской самобытности. [10]

II. Основания для выработки государственной культурной политики

1. Конституция Российской Федерации:

- закрепляет статус культуры как уникального наследия ее многонационального народа, поддерживаемого и охраняемого государством;
- уполномочивает Правительство Российской Федерации на проведение

единой социально ориентированной государственной политики в области культуры. [11]

2. Перед Российской Федерацией стоит задача сбережения народа России, сохранения фундаментальных ценностей и принципов, формирующих основы российского общества, обеспечения дальнейшего развития страны как правового социального государства, гарантирующего защиту прав и свобод человека, повышение качества жизни народа. [12]

Это возможно только при условии планомерных и последовательных инвестиций в человека, в сохранение и укрепление общероссийской цивилизационной идентичности на основе традиционных российских духовно-нравственных ценностей. [12]

В недавнем прошлом такие вложения были явно недостаточными, что создало угрозу гуманитарного кризиса.

3. К наиболее опасным для будущего России возможным проявлениям этого кризиса относятся:

размывание традиционных российских духовно-нравственных ценностей, ослабление единства многонационального народа Российской Федерации; [9]

снижение интеллектуального и культурного уровня общества;

рост агрессии и нетерпимости, проявления асоциального поведения;

деформация исторической памяти, негативная оценка значительных периодов отечественной истории, распространение ложного представления об исторической отсталости России;

атомизация общества - разрыв социальных связей (дружеских, семейных, соседских), рост индивидуализма, пренебрежения правами других.

4. Обострение противоборства в глобальном информационном пространстве сопровождается усилиями ряда недружественных государств, а также транснациональных корпораций, иностранных неправительственных, экстремистских и террористических организаций, направленными на подрыв культурного суверенитета Российской Федерации, на размывание традиционных российских духовно-нравственных ценностей. [13]

5. Государственная культурная политика России охватывает такие сферы государственной и общественной жизни, как все виды культурной деятельности, гуманитарные науки, образование, межнациональные отношения, поддержка русской культуры за рубежом, международное гуманитарное и культурное сотрудничество, а также воспитание и самовоспитание граждан, просвещение, развитие детского и молодежного движения, формирование информационного пространства страны.

Необходимость преодоления межведомственных, межуровневых и межрегиональных противоречий по вопросам культурного развития требует повышения статуса государственной культурной политики до общенационального уровня.

6. Разработка и реализация государственной культурной политики

нуждается в научной обоснованности предпринимаемых преобразований, в приоритетном развитии гуманитарных наук и осуществляется при тесном взаимодействии государства и общества.

7. Государственная культурная политика направлена на повышение гражданского самосознания, готовности и способности людей к активному участию в процессах общественного развития.

III. Общие положения

В настоящих Основах используемые понятия означают:

"культура" - совокупность формальных и неформальных институтов, явлений и факторов, влияющих на сохранение, производство, трансляцию и распространение духовных ценностей (этических, эстетических, интеллектуальных, гражданских и т.д.);

"культурная политика" - действия, осуществляемые органами государственной власти Российской Федерации и общественными институтами, направленные на поддержку, сохранение и развитие всех отраслей культуры, всех видов творческой деятельности граждан России и формирование личности на основе присущей российскому обществу системы ценностей;

"культурный суверенитет" - совокупность социально-культурных факторов, позволяющих народу и государству утверждать свою идентичность, избегать социально-психологической и культурной зависимости от внешних центров влияния, быть защищённым от деструктивного идеологического и информационного воздействия, сохранять историческую память, придерживаться традиционных духовно-нравственных ценностей; [13]

"субъекты государственной культурной политики" - органы государственной власти Российской Федерации и органы местного самоуправления, образовательные, научные организации, организации культуры, институты гражданского общества, в том числе организации, осуществляющие деятельность в области искусства, науки, образования, просвещения, воспитания, семейных отношений, работы с детьми и молодёжью; [14]

"объекты государственной культурной политики" - материальное и нематериальное культурное наследие, все виды и результаты творческой деятельности, система образования, наука, русский язык и языки народов Российской Федерации, семья, системы межличностной и общественной коммуникации, медийное и информационное пространство, международные культурные и гуманитарные связи;

"культурная деятельность" - деятельность по созданию, распространению, сохранению, освоению и популяризации культурных ценностей и предоставлению культурных благ в области культурного

наследия, литературы, театрального, музыкального, изобразительного, циркового искусства, архитектуры, градостроительства, садово-паркового искусства, дизайна, кинематографии, фотоискусства, средств массовой информации, культурных (творческих) индустрий, народных художественных промыслов и ремесел, культурного досуга, народного художественного творчества, фольклора, нематериального культурного наследия, музейного, архивного, библиотечного дела, эстетического воспитания, художественного образования, педагогической деятельности в сфере культуры, международного культурного сотрудничества;

"духовная сфера" - система представлений о мире и человеке, о человеческом обществе и отношениях людей, о ценностях и их иерархии;

"менталитет, ментальность российского народа" - совокупность интеллектуальных, эмоциональных, культурных особенностей, ценностных ориентаций и установок, присущих россиянам;

"традиционные российские духовно-нравственные ценности" - жизнь, достоинство, права и свободы человека, патриотизм, гражданственность, служение Отечеству и ответственность за его судьбу, высокие нравственные идеалы, крепкая семья, созидательный труд, приоритет духовного над материальным, гуманизм, милосердие, справедливость, коллективизм, взаимопомощь и взаимоуважение, историческая память и преемственность поколений, единство народов России; [15]

"общероссийская гражданская идентичность" - осознание гражданами Российской Федерации их принадлежности к своему государству, народу, обществу, ответственности за судьбу страны, необходимости соблюдения гражданских прав и обязанностей, а также приверженность традиционным ценностям российского общества; [16]

"культурное наследие" - совокупность предметов, явлений и произведений, имеющих историческую и культурную ценность. Культурное наследие включает в себя материальное культурное наследие (здания и сооружения, образцы инженерных, технических решений, градостроительные объекты, памятники промышленной архитектуры, исторические и культурные ландшафты, археологические памятники, монументы, скульптурные памятники, мемориальные сооружения и т.д., произведения изобразительного, прикладного и народного искусства, документы, книги, фотографии - все предметы материального мира, сохраняющие представление об особенностях жизни людей в прошедшие эпохи) и нематериальное культурное наследие (языки и диалекты, традиции, обычаи и верования, фольклор, традиционные уклады жизни и представления об устройстве мира народов, народностей, этнических групп, русская литература и литература народов России, музыкальное, театральное, кинематографическое наследие, созданная в стране уникальная система подготовки творческих кадров, художественного образования и эстетического воспитания детей); [18]

"сохранение культурного наследия" - обеспечение физической сохранности объектов материального культурного наследия, собирание, документирование и изучение объектов нематериального культурного наследия, вовлечение в культурный и научный оборот объектов культурного наследия;

"информационная среда" - совокупность средств массовой информации, радио- и телевидение, информационно-телекоммуникационная сеть "Интернет" (далее - сеть "Интернет"), распространяемые с их помощью текстовые и визуальные материалы, информация, а также созданные и создаваемые цифровые архивы, библиотеки, оцифрованные музейные фонды;

"информационная грамотность" - знания, способности и навыки, необходимые для получения информации, ее оценки и использования, приобретаемые как в процессе обучения в профессиональных и образовательных организациях, так и вне их, включая все типы информационных ресурсов: устные, печатные и цифровые;

"творческие (креативные) индустрии" - сферы деятельности, в которых компании, организации, объединения и индивидуальные предприниматели в процессе творческой и культурной активности, распоряжения интеллектуальной собственностью производят товары и услуги, обладающие экономической ценностью, в том числе обеспечивающие формирование гармонично развитой личности и рост качества жизни российского общества; [18]

"творческое (креативное) предпринимательство" - экономическая деятельность, направленная на получение прибыли за счет создания и (или) использования результатов интеллектуальной деятельности и являющаяся необходимой платформой и ресурсом для формирования и развития творческих (креативных) индустрий. [18]

IV. Цели государственной культурной политики

Основные цели государственной культурной политики – формирование гармонично развитой личности, разделяющей традиционные российские духовно-нравственные ценности, и укрепление единства российского общества посредством приоритетного культурного и гуманитарного развития. [9]

Целями государственной культурной политики также являются:

укрепление общероссийской гражданской идентичности, единого культурного пространства страны; [16] [19]

создание условий для воспитания гармонично развитых и социально ответственных граждан; [19]

сохранение исторического и культурного наследия и его использование для воспитания и образования;

передача от поколения к поколению традиционных для российской цивилизации ценностей и норм, традиций, обычаев и образцов поведения;
 создание условий для реализации каждым человеком его творческого потенциала;
 обеспечение доступа граждан к знаниям, информации, культурным ценностям и благам;
 обеспечение культурного суверенитета Российской Федерации; [13]
 повышение роли России в мировом гуманитарном и культурном пространстве. [19]

V. Принципы государственной культурной политики

Принципами государственной культурной политики являются:

территориальное и социальное равенство граждан, в том числе граждан с ограниченными возможностями здоровья, в реализации права на доступ к культурным ценностям, участие в культурной жизни и пользование организациями культуры;

дети как важнейший приоритет государственной культурной политики; [20]

защита традиционных семейных ценностей и института брака как союза мужчины и женщины; [21]

защита культурной самобытности всех народов и этнических общностей Российской Федерации, сохранение этнокультурного и языкового многообразия; [22]

открытость и взаимодействие с другими народами и культурами, представление об отечественной культуре как о неотъемлемой части мировой культуры;

соответствие экономических, технологических и структурных решений, принимаемых на государственном уровне, целям и задачам государственной культурной политики;

свобода творчества и невмешательство государства в творческую деятельность;

делеги́рование государством части полномочий по управлению сферой культуры общественным институтам;

приоритет традиционных российских духовно-нравственных ценностей при осуществлении государственной поддержки в сфере культуры. [9]

VI. Задачи государственной культурной политики

В области культурного наследия народов Российской Федерации

Утверждение в общественном сознании ценности накопленного прошлыми поколениями исторического и культурного опыта как

необходимого условия для индивидуального и общего развития.

Поддержка общественных инициатив, благотворительных проектов и добровольческого движения в сфере выявления, сохранения и популяризации культурного наследия народов Российской Федерации, в том числе инициатив граждан по участию в этнографических, краеведческих и археологических экспедициях. [23]

Практическая реализация приоритета права общества на сохранение материального и нематериального культурного наследия перед имущественными интересами физических и юридических лиц.

Совершенствование системы государственной охраны объектов культурного наследия народов Российской Федерации, предметов музейного, архивного и национального библиотечного фондов.

Создание общероссийской системы сохранения нематериального культурного наследия.

Сохранение этнических культурных традиций и поддержка основанного на них народного творчества, сохранение этнокультурного разнообразия как одного из значимых источников профессиональной культуры и важной составляющей этнонациональной идентичности.

Систематизация, расширение и развитие существующего опыта использования объектов культурного наследия, предметов музейного и архивного фондов, научного и информационного потенциала российских музеев и музеев-заповедников в образовательном процессе.

Повышение роли объектов культурного наследия, сохранение исторической среды городов и сельских поселений, в том числе малых городов, создание условий для развития культурно-познавательного туризма.

Сохранение и развитие исторических поселений. [24]

В области осуществления всех видов культурной деятельности [18]

Формирование государственного заказа на создание произведений литературы и искусства, оказание услуг, направленных на сохранение и популяризацию традиционных российских духовно-нравственных ценностей, а также контроль качества выполнения этого государственного заказа. [25]

Поддержка профессиональной творческой деятельности в процессе создания и представления обществу произведений литературы, музыки, изобразительного искусства, драматургии, киноискусства, архитектуры, дизайна, художественной фотографии, иных видов искусства.

Развитие театрального, музыкального, балетного, оперного, циркового искусства, других видов исполнительского искусства, создание выдающимся отечественным исполнителям условий для работы в России.

Передача части функций по регулированию современного художественного творчества и оценке его качества профессиональным сообществам и институтам гражданского общества. [14]

Содействие развитию профессиональной критики и журналистики.

Развитие фестивальной, гастрольной, выставочной деятельности.

Государственная поддержка отечественной кинематографии, в том числе создания анимационных, документальных, научно-популярных, учебных, адресованных детской аудитории фильмов. [18]

Создание условий для развития национального сектора массовой культуры, повышения эстетического качества культурных продуктов, относящихся к массовой культуре, вовлечения массовой культуры в процесс реализации государственной культурной политики.

Повышение эстетической ценности архитектурной среды российских городов, государственная поддержка архитектурного творчества, признание архитектуры социально значимым видом искусства.

Развитие государственной системы подготовки творческих кадров с использованием уникальных отечественных традиций.

Повышение качества подготовки профессиональных кадров для всех видов культурной деятельности.

Формирование базовых навыков восприятия и создания произведений искусства в процессе общего образования, повышение доступности дополнительного образования в сфере искусств.

Сохранение традиций и создание условий для развития всех видов народного искусства и творчества. [18]

Создание условий для развития творческой самодеятельности граждан, поддержка общественных инициатив в этой сфере с учетом этнонациональных традиций, особенностей регионов и местных сообществ.

Государственная поддержка и модернизация материально-технической базы сферы культуры.

Сохранение сложившейся сети организаций культуры, создание условий для их развития, освоения ими новых технологий культурной деятельности.

Усиление роли таких организаций культуры, как музеи, библиотека, архив, театр, филармония, концертный зал, дом культуры, в деле исторического и культурного просвещения и воспитания.

Переход на качественные критерии при оценке эффективности деятельности организаций культуры.

Создание условий для образования и деятельности негосударственных культурных институций, поддержка благотворительности и меценатства.

Сохранение и развитие единого культурного пространства России, в том числе путем:

создания законодательных, организационных и финансовых механизмов для развития межрегионального и межмуниципального культурного сотрудничества и взаимодействия;

развития инфраструктуры культурной деятельности, создания благоприятной культурной среды в малых городах и сельских поселениях, включая создание клубной сети киноvideопоказа;

создания развитой сети театральных, концертных, выставочных залов;
 развития системы гастрольно-выставочной деятельности;
 развития книгоиздания и книгораспространения, совершенствования
 инфраструктуры чтения;
 использования цифровых коммуникационных технологий для
 обеспечения доступа граждан к культурным ценностям независимо от места
 проживания.

В области гуманитарных наук

Приоритетное развитие гуманитарных наук как наук о человеке, его
 духовной, нравственной, культурной и общественной деятельности.

Проведение необходимых фундаментальных и прикладных
 исследований в сфере гуманитарных наук.

Повышение качества подготовки научных и научно-педагогических
 кадров в сфере гуманитарных наук.

В области русского языка, языков народов Российской Федерации, отечественной литературы

Защита и поддержка русского языка как государственного языка
 Российской Федерации, включая обеспечение соблюдения норм
 современного русского литературного языка (в том числе недопущение
 нецензурной лексики). [26]

Повышение качества владения гражданами России русским языком.

Развитие системы подготовки преподавателей русского языка.

Повышение качества обучения русскому языку в системе общего и
 профессионального образования независимо от места проживания человека.

Развитие системы преподавания русского языка как иностранного.

Создание условий для сохранения и развития всех языков народов
 Российской Федерации, для сохранения двуязычия граждан, проживающих в
 национальных республиках и регионах, для использования национальных
 языков в печатных и электронных средствах массовой информации.

Государственная поддержка переводов на русский язык произведений
 литературы, созданных на языках народов России, их издание и
 распространение на всей территории страны.

Организация и поддержка работ в области научного изучения русского
 языка, его грамматической структуры и функционирования, исследования
 древних памятников письменности, создания академических словарей
 русского языка и электронных лингвистических корпусов.

Продвижение русского языка в мире, поддержка и содействие
 расширению русскоязычных сообществ в иностранных государствах,
 повышению интереса к русскому языку и русской культуре во всех странах

мира.

Расширение присутствия русского языка в сети "Интернет", существенное увеличение в сети "Интернет" количества качественных ресурсов, позволяющих гражданам разных стран изучать русский язык, получать информацию о русской культуре и русском языке.

Поддержка современного литературного творчества, издания и распространения литературных журналов.

Поддержка научной работы по подготовке академических изданий классической литературы и трудов по истории литературы.

Сохранение традиций и развитие отечественной школы художественного перевода.

Принятие мер по возрождению интереса к чтению.

Расширение доступности для граждан произведений классической и современной отечественной и мировой литературы, детской литературы, произведений, созданных на языках народов России.

Сохранение книги как вида печатной продукции, развитие отечественной традиции искусства книги.

Создание условий для развития книгоиздания и книжной торговли, поддержка социально ориентированной деятельности издательств и предприятий книжной торговли.

Сохранение библиотек как общественного института распространения книги и приобщения к чтению, принятие мер по модернизации их деятельности.

В области расширения и поддержки международных культурных и гуманитарных связей

Создание условий для популяризации российской культуры и науки за рубежом, а также для сохранения общероссийской культурной идентичности проживающих за рубежом соотечественников. [27]

Поддержка в зарубежных странах сети государственных и общественных институтов русского языка и русской культуры.

Поддержка деятельности общественных организаций и объединений русскоговорящих граждан в зарубежных странах.

Расширение межгосударственного сотрудничества в области образования на русском языке в зарубежных странах и изучения русского языка как иностранного.

Расширение сотрудничества профессиональных научных и культурных сообществ, институтов и организаций в сфере реализации совместных проектов по изучению и представлению за рубежом российской культуры, истории, литературы, а также в сфере реализации совместных творческих проектов.

Поддержка деятельности профессиональных русистов за рубежом и

славистов, переводчиков русской художественной литературы.

Содействие расширению взаимодействия и сотрудничества российских организаций культуры с организациями культуры зарубежных стран.

Содействие сотрудничеству российских общественных организаций, осуществляющих деятельность в сфере образования, просвещения, воспитания, семейных отношений, работы с детьми и молодежью, культуры и искусства, с аналогичными общественными организациями зарубежных стран.

Поддержка международных проектов в области искусств, гуманитарной науки, отдельных видов культурной деятельности.

Принятие мер по защите российского общества от внешней идейно-ценностной экспансии и деструктивного информационно-психологического воздействия. [13]

В области воспитания

Возрождение традиций семейного воспитания, преодоление разрыва между поколениями внутри семьи.

Утверждение в общественном сознании традиционных семейных ценностей, повышение социального статуса семьи.

Налаживание диалога между поколениями в масштабах общества.

Предоставление родителям возможности получения доступной педагогической и психологической помощи по вопросам воспитания детей.

Подготовка педагогов в области воспитания детей и молодежи.

Восстановление и развитие системы воспитания и самовоспитания взрослых граждан.

Повышение общественного статуса учителя: утверждение в общественном сознании представления об учителе как эталоне социального поведения, носителе безусловного нравственного и интеллектуального авторитета.

Вовлечение в процесс воспитания граждан всех возрастов общественных организаций, научного и культурного сообществ, организаций культуры.

Эффективное использование уникального российского культурного наследия, в том числе литературного, музыкального, художественного, театрального и кинематографического, с целью воспитания граждан. [28]

Сохранение и развитие российских национальных систем, принципов и методов воспитания и образования детей, подростков и молодежи в области искусств, в том числе в форме охраны и поддержки уникальной трехступенчатой системы образования в области музыкального, театрального, художественного и циркового искусства, а также ранней профессионализации в форме специальных учебных заведений для одарённых детей в области музыкального и изобразительного искусства и искусства балета. [28]

Увеличение доступности детской литературы, приобщение детей и их родителей к лучшим произведениям отечественной и мировой литературы и искусства. [28]

Поддержка мер по созданию и распространению произведений искусства, проведению культурных мероприятий, направленных на популяризацию российских духовно-нравственных и семейных ценностей. [28]

Поддержка производства художественных, документальных, научно-популярных, учебных и анимационных фильмов, направленных на нравственное, гражданско-патриотическое и общекультурное развитие детей и взрослых. [28]

В области творческих (креативных) индустрий

Сохранение и популяризация локальной идентичности территорий Российской Федерации.

Создание условий для формирования творческих (креативных) индустрий в субъектах Российской Федерации с учетом их идентичности и локального культурного контекста.

Определение приоритетных творческих (креативных) индустрий для каждого конкретного субъекта Российской Федерации на основе их локальной идентичности.

Развитие системы образования и компетенций в сфере творческих (креативных) индустрий.

Создание условий для производства, распространения и популяризации отечественных творческих (креативных) индустрий как на внутреннем, так и на глобальных рынках.

Формирования благоприятной институциональной среды для формирования экосистемы творческих (креативных) индустрий.

Расширение инфраструктуры для развития творческих (креативных) индустрий.

Создание новых рабочих мест в субъектах Российской Федерации с высокой долей творческого (креативного) труда.

В области просвещения

Поддержка государственных, общественных, общественно-государственных институтов в распространении среди граждан знаний и культуры, в том числе:

гуманизация общего и профессионального образования;

выявление одаренных в разных сферах детей, создание условий для их индивидуального обучения, их педагогическое и психологическое сопровождение в период получения образования, создание условий для полноценной реализации их творческого потенциала в профессиональной

деятельности после завершения образования; [30]

утверждение в обществе представления о высокой социальной ценности просвещения, вовлечение граждан в различные формы просветительской деятельности, в том числе путем поддержки обществ, клубов, общественных объединений просветительской направленности;

возрождение и развитие массового краеведческого движения в стране, а также деятельности по историческому просвещению граждан;

распространение научных знаний (книгоиздание, сеть "Интернет", телевидение);

развитие культурного просветительства с привлечением к этой деятельности профессиональных сообществ и организаций культуры.

В области детского и молодежного движения

Поддержка детских и молодежных организаций, объединений, движений, ориентированных на творческую, добровольческую, благотворительную, познавательную деятельность, обеспечивающую гражданско-патриотическое и духовно-нравственное воспитание молодых граждан. [31]

Обеспечение участия детей и молодежи в принятии решений, способных повлиять на их жизнь, максимально полно раскрыть их способности и таланты.

Подготовка кадров для осуществления деятельности детских и молодежных организаций. Поддержка создания таких организаций в целях осуществления ими деятельности в формах, соответствующих потребностям и возможностям различных категорий детей и молодежи.

В области формирования информационной среды, благоприятной для становления личности

Формирование безопасной информационной среды на основе популяризации информационных ресурсов, способствующих распространению достоверной информации и популяризации традиционных российских духовно-нравственных ценностей. [32]

Формирование информационной грамотности граждан.

Повышение качества материалов и информации, размещаемых в средствах массовой информации и сети "Интернет".

Повышение этической и эстетической ценности, профессионального уровня распространяемых государственными теле- и радиовещателями программ и продуктов.

Формирование единого российского электронного пространства знаний на основе оцифрованных книжных, архивных, музейных фондов, собранных в Национальную электронную библиотеку, Общенациональный

интерактивный энциклопедический интернет-портал, другие научно-верифицированные источники знания и национальные электронные архивы по различным отраслям и сферам деятельности. [33]

Создание национальной российской системы сохранения электронной информации, в том числе ресурсов в сети "Интернет".

Формирование государственного заказа на создание информационных материалов в средствах массовой информации, кинематографической и печатной продукции, телерадиопрограмм и интернет-ресурсов, соответствующих целям и задачам государственной культурной политики. [34]

Нейтрализация деструктивного информационно-психологического воздействия, направленного на размывание традиционных российских духовно-нравственных ценностей. [35]

VII. Комплексное совершенствование системы управления [38]

В новейшей истории России задача разработки и реализации государственной культурной политики, направленной на формирование гармонично развитой личности и укрепление единства российского общества посредством приоритетного культурного и гуманитарного развития, ставится впервые.

Принятие настоящих Основ исключительно как единичного акта не приведет к достижению поставленных целей и задач.

Новая система управления процессами культурного развития не отменяет, а встраивает в себя существующую систему управления сферой культуры. Целесообразность создания новых институций продиктована невозможностью достижения целей государственной культурной политики в рамках имеющихся административных структур за счет изменения их полномочий, функций, форм деятельности и регламентов.

Масштаб и глубина необходимых преобразований требуют постепенного и целенаправленного включения профессионального сообщества и институтов гражданского общества в процесс трансформации системы управления. [14]

Для разработки и реализации государственной культурной политики необходимо обеспечить межведомственную координацию структур (институтов) по выработке, обеспечению реализации и мониторингу достижения целей государственной культурной политики. [36]

**Организационное, аналитическое и информационное обеспечение
разработки и реализации государственной культурной политики**

Успешная реализация государственной культурной политики требует обеспечения межведомственной координации для решения следующих задач:

- выработка стратегических подходов к реализации государственной культурной политики;
- подготовка предложений по корректировке действующих и принятии при необходимости новых документов стратегического планирования;
- формирование эффективных механизмов координации деятельности субъектов государственной культурной политики на федеральном и региональном уровне;
- мониторинг достижения целей государственной культурной политики, включая разработку показателей, позволяющих оценивать её эффективность;
- организация экспертизы документов, мероприятий, информационных и иных материалов на предмет соответствия целям и принципам государственной культурной политики;
- мониторинг исполнения региональных программ и планов мероприятий по реализации государственной культурной политики;
- анализ деятельности структур и лиц, наносящих ущерб национальным интересам Российской Федерации в сфере культуры, разработка мер по противодействию их деятельности;
- проведение организационно-кадровых мероприятий, включая согласование кадровых назначений;
- информационное обеспечение государственной культурной политики.

[37]

VIII. Ожидаемые результаты реализации государственной культурной политики

1. Результатами реализации государственной культурной политики должны стать:

укрепление единства российского общества на основе общероссийской гражданской идентичности; [39]

обеспечение культурного суверенитета и единого культурного пространства страны, сохранение российской самобытности; [39]

повышение социокультурного потенциала российского общества; [39]

содействие сбережению российского народа, рост общественной ценности и повышение статуса семьи, осознание традиционных семейных ценностей как основы личного и общественного благополучия; [9] [39]

увеличение числа граждан, прежде всего молодежи, стремящихся жить и работать на родине, считающих Россию наиболее благоприятным местом проживания, раскрытия творческих, созидательных способностей;

владение русским литературным языком, знание истории России, способность понимать и ценить искусство и культуру - как необходимые условия личностной реализации и социальной востребованности;

гармонизация социально-экономического развития регионов России, особенно малых городов и сельских поселений, активизация культурного

потенциала территорий;

качественный рост культурных и досуговых запросов граждан, в том числе в отношении медиапродукции.

2. Достижение целей государственной культурной политики требует проведения регулярного мониторинга состояния общества и его культурного развития на основе специально разработанной системы целевых показателей, в которой должны превалировать качественные показатели.

3. Достижение целей и задач государственной культурной политики потребует не менее 15 - 20 лет, в течение которых сформируется новое поколение.

4. Оценка хода реализации государственной культурной политики проводится каждые пять лет. [40]

Пояснительная записка
к предложениям по корректировке
Основ государственной культурной политики,
утверждённых Указом Президента Российской Федерации
от 24.12.2014 №808 (далее – ОГКП)

1. Необходимость корректировки текста ОГКП обусловлена изменениями, произошедшими внутри страны и на международной арене в 2014-2021 годах. Эти изменения нашли отражение в ключевых нормативно-правовых актах Российской Федерации.

В 2020 г. внесены поправки в Конституцию Российской Федерации. Совершенствовалось федеральное законодательство, изданы новые федеральные законы (в том числе федеральный закон от 30.12.2020 №489-ФЗ «О молодёжной политике в Российской Федерации»). Указом Президента Российской Федерации от 02.07.2021 №400 утверждена новая редакция Стратегии национальной безопасности Российской Федерации.

Указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации утверждён ряд других документов, затрагивающих вопросы государственной культурно-образовательной политики (такие, как Стратегия развития воспитания в Российской Федерации на период до 2025 года, Доктрина информационной безопасности Российской Федерации, Стратегия противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года, новая редакция Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года и т. д.). Указами Президента Российской Федерации от 07.05.2018 №204 и от 21.07.2020 №404 определены национальные цели и стратегические задачи развития России на ближайшие годы.

Предлагаемая новая редакция ОГКП обеспечивает соответствие данного документа Конституции Российской Федерации и актуальным нормативно-

правовым актам, определяющим текущую ситуацию, цели и задачи внутренней и внешней политики.

2. Согласно подпункту «е» статьи 71 Конституции Российской Федерации, в ведении Российской Федерации находится в том числе установление основ федеральной политики в области культурного развития Российской Федерации. Согласно подпункту «в» пункта 1 статьи 114 Конституции Российской Федерации, Правительство Российской Федерации обеспечивает проведение в стране единой социально ориентированной государственной политики в области культуры.

Таким образом, основанием для разработки Основ государственной культурной политики является Конституция Российской Федерации.

3. Статьей 26 Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, утверждённой Указом Президента Российской Федерации от 02.07.2021 №400 (далее - СНБ), определено, что к числу стратегических национальных приоритетов относится защита традиционных российских духовно-нравственных ценностей, культуры и исторической памяти. Следует отметить новизну данного подхода по сравнению с предыдущей редакцией Стратегии национальной безопасности (утверждённой Указом Президента Российской Федерации от 31.12.2015 №683), когда стратегическим национальным приоритетом признавалась культура сама по себе.

Так как основанием для разработки Основ государственной культурной политики является непосредственно Конституция Российской Федерации, то сфера государственной культурной политики не ограничивается задачей реализации стратегического национального приоритета «Защита традиционных российских духовно-нравственных ценностей, культуры и исторической памяти».

Вместе с тем, учитывая, что Стратегия национальной безопасности Российской Федерации является базовым документом стратегического

планирования, определяющим национальные интересы и стратегические национальные приоритеты Российской Федерации, цели и задачи государственной политики в области обеспечения национальной безопасности и устойчивого развития Российской Федерации на долгосрочную перспективу (статья 2 СНБ) - следует признать, что положения Основ государственной политики должны соответствовать положениям Стратегии национальной безопасности.

4. При разработке настоящих предложений по корректировке ОГКП также учтены следующие нормативно-правовые акты:

- Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утверждённая Указом Президента Российской Федерации от 19.12.2012 №1666;

- Доктрина информационной безопасности Российской Федерации, утверждённая Указом Президента Российской Федерации от 05.12.2016 №646;

- Стратегия развития информационного общества в Российской Федерации на 2017-2030 годы, утверждённая Указом Президента Российской Федерации от 09.05.2017 №203;

- Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;

- Стратегия противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года, утверждённая Указом Президента Российской Федерации от 29.05.2020 №344;

- Указ Президента Российской Федерации от 21.07.2020 №404 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»;

- Стратегия развития воспитания в Российской Федерации на период до 2025 года, утверждённая распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.05.2015 № 996-р;

- Стратегия государственной культурной политики на период до 2030 года, утверждённая распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.02.2016 № 326-р;

- Стратегия пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года, утверждённая распоряжением Правительства Российской Федерации от 13.02.2019 № 207-р;

- Концепция развития творческих (креативных) индустрий и механизмов осуществления их государственной поддержки в крупных и крупнейших городских агломерациях до 2030 года, утверждённая распоряжением Правительства Российской Федерации от 20.09.2021 №2613-р.

5. В новой редакции Стратегии национальной безопасности дана актуальная оценка текущей ситуации во внутренней и внешней политике. В статье 1 СНБ отмечается: «Последовательно проводимый Российской Федерацией курс на укрепление обороноспособности, внутреннего единства и политической стабильности, на модернизацию экономики и развитие промышленного потенциала обеспечил укрепление суверенной государственности России как страны, способной проводить самостоятельную внешнюю и внутреннюю политику, эффективно противостоять попыткам внешнего давления.»

Приоритетное внимание в СНБ уделяется сохранению общероссийской гражданской и культурной идентичности, российской самобытности, сбережению народа России (см. статьи 1, 22, 21, 25, 26, 28-33, 84-93, 101 СНБ).

Особо отмечается, что нашу многонациональную и многоконфессиональную страну объединяют традиционные российские духовно-нравственные ценности (ст. 91 СНБ). Это особенно важно для целей реализации государственной культурной политики, учитывая данное в ОГКП определение культуры как совокупности институтов, явлений и факторов, влияющих на сохранение, производство, трансляцию и распространение духовных ценностей.

Указом Президента Российской Федерации от 21.07.2020 №474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» определены такие национальные цели, как сохранение населения, здоровье и благополучие людей, а также возможности для самореализации и развития талантов.

На основании вышеизложенного предлагается изложить абзац 4 преамбулы к ОГКП в новой редакции.

Старая редакция: «Государственная культурная политика призвана обеспечить приоритетное культурное и гуманитарное развитие как основу экономического процветания, государственного суверенитета и цивилизационной самобытности страны.»

Предлагаемая редакция: «Государственная культурная политика призвана обеспечить сохранение общероссийской культурной идентичности как основы единства и сплоченности российского общества, государственного суверенитета и цивилизационной самобытности страны. Приоритетное культурное и гуманитарное развитие способствует сбережению народа России, раскрытию человеческого потенциала, повышению конкурентоспособности страны и качества жизни ее граждан.»

6. В абзаце 2 раздела I ОГКП указывается: «В силу своего географического положения, многонациональности, многоконфессиональности Россия развивалась и развивается как страна, объединяющая два мира - Восток и Запад. Исторический путь России определил её культурное своеобразие, особенности национального менталитета, ценностные основы жизни российского общества.»

При этом в ОГКП Россия рассматривается как самобытная цивилизация, обладающая уникальной культурой (см. преамбулу к ОГКП и далее по тексту). О российской самобытности говорится в статье 22 СНБ. Представляется, что своеобразие России не исчерпывается такой характеристикой, как «объединяющая два мира – Восток и Запад».

Предлагается: из абзаца 2 раздела I ОГКП первое предложение исключить; указанный абзац оставить в следующей редакции: «Исторический путь России определил её культурное своеобразие, особенности национального менталитета, ценностные основы жизни российского многонационального и многоконфессионального общества.»

7. В тексте СНБ заложено представление о наличии единой российской культуры и общих для всех россиян традиционных духовно-нравственных ценностей, формирующих основу общероссийской гражданской идентичности (статьи 22, 25, 26, 28, 33, 46, 87, 90-93). Используется также термин «общероссийская культурная идентичность» (статья 101 СНБ), объединяющая граждан России и соотечественников, проживающих за рубежом.

Понятие «общероссийская гражданская идентичность» определено в подпункте «г» пункта 4.2 Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утверждённой Указом Президента Российской Федерации от 19.12.2012 №1666, как «осознание гражданами Российской Федерации их принадлежности к своему государству, народу, обществу, ответственности за судьбу страны, необходимости соблюдения гражданских прав и обязанностей, а также приверженность базовым ценностям российского общества».

Вместе с тем в рамках единой российской культуры и общей для россиян системы ценностей сохраняется этнокультурная самобытность всех народов Российской Федерации (см. пункты 2, 4.2, 5, 11, 11.1, 17, 19, 21.1, 36 Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утверждённой Указом Президента Российской Федерации от 19.12.2012 №1666).

На основании вышеизложенного предлагается:

- дополнить абзац 3 раздела I ОГКП словами «и формировалась общероссийская идентичность», изложив его в следующей редакции:

«Накоплен уникальный исторический опыт взаимовлияния, взаимообогащения, взаимного уважения различных культур - на этом естественным образом веками строилась российская государственность и формировалась общероссийская идентичность»;

- после абзаца 3 раздела I ОГКП дополнить новым абзацем следующего содержания: «Основой общероссийской идентичности народов Российской Федерации является исторически сложившаяся система духовно-нравственных ценностей, объединяющая самобытные культуры многонационального народа Российской Федерации в рамках единой российской культуры.»

8. В статье 23 СНБ указывается, что перспективы долгосрочного развития и позиционирование России в мире определяются в том числе привлекательностью её системы ценностей.

В этой связи предлагается дополнить абзац 7 раздела I ОГКП словами «благодаря привлекательности российской системы ценностей», изложив его в следующей редакции: «Культура России - такое же её достояние, как и природные богатства. В современном мире культура становится значимым ресурсом социально-экономического развития, позволяющим обеспечить лидирующее положение нашей страны в мире благодаря привлекательности российской системы ценностей.»

9. Согласно разделу IV ОГКП, в перечень основных целей государственной культурной политики входит «передача от поколения к поколению традиционных для российской цивилизации ценностей и норм, традиций, обычаев и образцов поведения».

Оценка текущей ситуации в мире, данная в СНБ, указывает на угрозу разрушения традиционных ценностей, в том числе в результате целенаправленной политики ряда государств, транснациональных корпораций, экстремистских и иных организаций (статьи 8, 19, 87 СНБ);

растёт осознание необходимости защиты традиционных ценностей (статьи 11 и 22 СНБ).

Согласно СНБ, к национальным интересам на современном этапе относится «укрепление традиционных российских духовно-нравственных ценностей, сохранение культурного и исторического наследия народа России»; в число стратегических национальных приоритетов входит «защита традиционных российских духовно-нравственных ценностей, культуры и исторической памяти» (статьи 25 и 26 СНБ). Отмечается, что российские духовно-нравственные идеалы и культурно-исторические ценности лежат в основе нашей государственности (статья 28 СНБ).

Обучение и воспитание детей и молодёжи на основе традиционных российских духовно-нравственных и культурно-исторических ценностей способствует достижению целей государственной политики в сфере сбережения народа России и развития человеческого потенциала (статья 33 СНБ). Защита традиционных российских духовно-нравственных ценностей от противоправных посягательств является одной из целей обеспечения общественной и государственной безопасности (статья 46 СНБ).

Перечисленные в СНБ традиционные российские духовно-нравственные ценности являются основой российского общества, объединяют нашу многонациональную и многоконфессиональную страну (статьи 90-92 СНБ). Статья 93 СНБ посвящена постановке задач, решение которых необходимо для защиты традиционных российских духовно-нравственных ценностей.

Подпункт «г» статьи 3 Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017-2030 годы, утверждённой Указом Президента Российской Федерации от 09.05.2017 №203, устанавливает, что одним из основных принципов развития информационного общества является приоритет традиционных российских духовно-нравственных ценностей и соблюдение основанных на этих ценностях норм поведения при использовании информационных и коммуникационных технологий.

Данный подход отражён также в статьях 8, 12, 23 Доктрины информационной безопасности Российской Федерации, утверждённой Указом Президента Российской Федерации от 05.12.2016 № 646; в статьях 3 и 26 Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017-2030 годы, утверждённой Указом Президента Российской Федерации от 09.05.2017 №203; в статьях 17, 21, 21.1 Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утверждённой Указом Президента Российской Федерации от 19.12.2012 №1666; в пунктах 8, 26, 32 Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года, утверждённой Указом Президента Российской Федерации от 29.05.2020 №344; в разделах I, III (статьи 1 и 2) и V Стратегии развития воспитания в Российской Федерации на период до 2025 года, утверждённой распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.05.2015 № 996-р; в Стратегии государственной культурной политики на период до 2030 года, утверждённой распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.02.2016 № 326-р.

Предлагается закрепить данные положения в тексте ОГКП, внося в него следующие изменения:

- в абзаце 9 раздела I ОГКП дополнить последнее предложение словами «разделяющей традиционные российские духовно-нравственные ценности», изложив данный абзац в следующей редакции: «Утверждение приоритета культуры призвано обеспечить условия для достижения более высокого уровня развития общества, его способность к гражданскому единству, к определению и достижению общих целей развития. Главным условием их реализации является формирование нравственной, ответственной, самостоятельно мыслящей, творческой личности, разделяющей традиционные российские духовно-нравственные ценности»;

- абзац 3 пункта 2 раздела II ОГКП («девальвация общепризнанных ценностей и искажение ценностных ориентиров») поставить после первого абзаца данного пункта, изложив его в следующей редакции: «размывание

традиционных российских духовно-нравственных ценностей, ослабление единства многонационального народа Российской Федерации;

- абзац 1 раздела IV ОГКП изложить в следующей редакции: «Основные цели государственной культурной политики – формирование гармонично развитой личности, разделяющей традиционные российские духовно-нравственные ценности, и укрепление единства российского общества посредством приоритетного культурного и гуманитарного развития»;

- раздел V ОГКП «Принципы государственной культурной политики» дополнить абзацем: «приоритет традиционных российских духовно-нравственных ценностей при осуществлении государственной поддержки в сфере культуры»;

- в абзаце 3 пункта 1 раздела VIII ОГКП слова «осознание семейных ценностей» заменить словами «осознание традиционных семейных ценностей».

10. Поскольку в СНБ используется понятие «российская самобытность» (статья 22), то предлагается в абзаце 10 раздела I ОГКП слова «национальной самобытности» заменить словами «российской самобытности».

11. Пунктом 4 статьи 68 Конституции Российской Федерации установлено: «Культура в Российской Федерации является уникальным наследием её многонационального народа. Культура поддерживается и охраняется государством.»

Подпунктом «в» пункта 1 статьи 114 Конституции Российской Федерации установлено, что Правительство Российской Федерации обеспечивает проведение в Российской Федерации единой социально ориентированной государственной политики в области культуры.

В связи с вышеизложенным предлагается дополнить раздел II ОГКП новым пунктом следующего содержания:

«Конституция Российской Федерации:

- закрепляет статус культуры как уникального наследия её многонационального народа, поддерживаемого и охраняемого государством;
- уполномочивает Правительство Российской Федерации на проведение единой социально ориентированной государственной политики в области культуры.»

Данный пункт предлагается поместить в качестве пункта 1 раздела II ОГКП, изменив соответственно нумерацию последующих пунктов.

12. В п. 1 раздела II ОГКП указывается: «Перед Российской Федерацией стоит задача в исторически короткий период осуществить экономическую и социальную модернизацию страны, выйти на путь интенсивного развития, обеспечивающего готовность государства и общества ответить на вызовы современного мира.

Это возможно только при условии планомерных и последовательных инвестиций в человека, в качественное обновление личности.»

Однако не вполне понятно, какое именно «качественное обновление» имеется в виду. Напротив, положения СНБ (статьи 1, 22, 25, 26, 28-33, 91- 93, 101) и Доктрины информационной безопасности Российской Федерации, утверждённой Указом Президента Российской Федерации от 05.12.2016 №646 (пункт 12), дают основание сделать вывод, что проблемой сегодня является не недостаточное «обновление личности», а размывание традиционных духовно-нравственных ценностей российского общества. То есть тех ценностей, которые являются основой нашей цивилизационной идентичности.

В новой редакции СНБ актуализированы основные задачи, стоящие перед Российской Федерацией. В этой связи предлагается изменить формулировку пункта 1 раздела II действующей редакции ОГКП (пункт 2 раздела II ОГКП в предлагаемой редакции).

Старая редакция:

«1. Перед Российской Федерацией стоит задача в исторически короткий период осуществить экономическую и социальную модернизацию страны,

выйти на путь интенсивного развития, обеспечивающего готовность государства и общества ответить на вызовы современного мира.

Это возможно только при условии планомерных и последовательных инвестиций в человека, в качественное обновление личности.

В недавнем прошлом такие вложения были явно недостаточными, что создало угрозу гуманитарного кризиса.»

Предлагаемая редакция:

«2. Перед Российской Федерацией стоит задача сбережения народа России, сохранения фундаментальных ценностей и принципов, формирующих основы российского общества, обеспечения дальнейшего развития страны как правового социального государства, гарантирующего защиту прав и свобод человека, повышение качества жизни народа.

Это возможно только при условии планомерных и последовательных инвестиций в человека, в качественное обновление личности в сохранение и укрепление общероссийской цивилизационной идентичности на основе традиционных российских духовно-нравственных ценностей.

В недавнем прошлом такие вложения были явно недостаточными, что создало угрозу гуманитарного кризиса.»

13. В новой редакции СНБ указывается на деятельность ряда недружественных государств, а также транснациональных корпораций, иностранных неправительственных, экстремистских и террористических организаций, направленную на подрыв культурного суверенитета Российской Федерации, на размывание традиционных российских духовно-нравственных ценностей (статьи 8, 20, 84-89 СНБ).

Аналогичным образом в статье 12 Доктрины информационной безопасности Российской Федерации, утверждённой Указом Президента Российской Федерации от 05.12.2016 №646, указывается на расширение масштабов информационного воздействия со стороны отдельных государств

на население России, в первую очередь на молодёжь, в целях размывания традиционных российских духовно-нравственных ценностей.

Как указывается в СНБ, защита традиционных российских духовно-нравственных ценностей, культуры и исторической памяти обеспечивается в том числе посредством укрепления культурного суверенитета Российской Федерации и сохранения её единого культурного пространства (пункт 7 статьи 93 СНБ).

Таким образом, Стратегия национальной безопасности Российской Федерации и Доктрина информационной безопасности Российской Федерации указывают на угрозы культурному суверенитету Российской Федерации.

В этой связи предлагается внести следующие изменения в текст ОГКП:

- дополнить раздел II ОГКП новым пунктом следующего содержания: «Обострение противоборства в глобальном информационном пространстве сопровождается усилиями ряда недружественных государств, а также транснациональных корпораций, иностранных неправительственных, экстремистских и террористических организаций, направленными на подрыв культурного суверенитета Российской Федерации, на размывание традиционных российских духовно-нравственных ценностей» (данный пункт предлагается поместить в качестве пункта 4 раздела II ОГКП, изменив соответственно нумерацию последующих пунктов);

- раздел III ОГКП дополнить определением понятия «культурный суверенитет» в следующей редакции: «"культурный суверенитет" - совокупность социально-культурных факторов, позволяющих народу и государству утверждать свою российскую идентичность, избегать социально-психологической и культурной зависимости от внешних центров влияния, быть защищённым от деструктивного идеологического и информационного воздействия, сохранять историческую память, придерживаться традиционных российских духовно-нравственных ценностей» (данный абзац предлагается

поместить в разделе III ОГКП после определения понятия «культурная политика»);

- в разделе IV ОГКП в перечень целей государственной культурной политики добавить: «обеспечение культурного суверенитета Российской Федерации»;

- в разделе VI ОГКП дополнить подраздел, посвящённый задачам государственной культурной политики в области расширения и поддержки международных культурных и гуманитарных связей, абзацем следующего содержания: «Принятие мер по защите российского общества от внешней идейно-ценностной экспансии и деструктивного информационно-психологического воздействия.»

14. В разделе III ОГКП в определении понятия «субъекты государственной культурной политики» упоминаются «организации культуры, общественные объединения и организации, иные организации, осуществляющие деятельность в области искусства, науки, образования, просвещения, воспитания, семейных отношений, работы с детьми и молодёжью».

В пункте 5 раздела II ОГКП указывается: «Государственная культурная политика направлена на повышение гражданского самосознания, готовности и способности людей к активному участию в процессах общественного развития.»

В разделе V ОГКП указывается, что одним из принципов государственной культурной политики является «делегирование государством части полномочий по управлению сферой культуры общественным институтам».

В разделе VI ОГКП указывается, что в число задач государственной культурной политики, относящихся к области осуществления всех видов культурной деятельности и развития связанных с ними индустрий, входит «передача части функций по регулированию современного художественного

творчества и оценке его качества профессиональным сообществам и творческим общественным организациям».

В абзаце 4 раздела VII ОГКП указывается: «Масштаб и глубина необходимых преобразований требуют постепенного и целенаправленного включения профессионального сообщества и общественных организаций в процесс трансформации системы управления.»

Таким образом:

- с одной стороны, очевидна необходимость привлечения институтов гражданского общества к решению задач государственной культурной политики;

- с другой стороны, в отдельных случаях присутствует необоснованное ограничение, когда к решению задач государственной культурной политики предлагается привлекать лишь «творческие общественные организации».

Представляется, что участие творческих общественных организаций здесь безусловно необходимо. Однако объективная оценка явлений культуры и их воздействия на общество, эффективное решение задач государственной культурной политики требуют привлечения к этой работе структур гражданского общества, отражающих мнение общества в целом. Именно такой подход обеспечивает должное соотнесение интересов отрасли культуры (и творческих общественных организаций) с интересами российского общества в целом.

Согласно СНБ, обеспечение национальной безопасности и защита национальных интересов достигаются совместными усилиями органов публичной власти, организаций и институтов гражданского общества (статьи 5, 26, 103 СНБ)

В этой связи предлагается внести следующие изменения в ОГКП:

- в абзаце 4 раздела III ОГКП добавить в тексте слова «институты гражданского общества»; слова «иные организации» заменить на слова «в том числе организации», изложив данный абзац в следующей редакции: «"субъекты государственной культурной политики" - органы государственной

власти Российской Федерации и органы местного самоуправления, образовательные, научные организации, организации культуры, институты гражданского общества, общественные объединения и организации, в том числе организации, осуществляющие деятельность в области искусства, науки, образования, просвещения, воспитания, семейных отношений, работы с детьми и молодежью»;

- в разделе VI ОГКП в подразделе, посвящённом задачам государственной культурной политики в области осуществления всех видов культурной деятельности и развития связанных с ними индустрий, абзац 3-й изложить в следующей редакции: «Передача части функций по регулированию современного художественного творчества и оценке его качества профессиональным сообществам и институтам гражданского общества»;

- абзац 4 раздела VII ОГКП изложить в следующей редакции: «Масштаб и глубина необходимых преобразований требуют постепенного и целенаправленного включения профессионального сообщества и институтов гражданского общества в процесс трансформации системы государственного управления сферой культуры.»

15. В статье 91 СНБ указывается: «К традиционным российским духовно-нравственным ценностям относятся, прежде всего, жизнь, достоинство, права и свободы человека, патриотизм, гражданственность, служение Отечеству и ответственность за его судьбу, высокие нравственные идеалы, крепкая семья, созидательный труд, приоритет духовного над материальным, гуманизм, милосердие, справедливость, коллективизм, взаимопомощь и взаимоуважение, историческая память и преемственность поколений, единство народов России.»

Предлагается дополнить раздел III ОГКП следующим определением:

«"традиционные российские духовно-нравственные ценности" - жизнь, достоинство, права и свободы человека, патриотизм, гражданственность,

служение Отечеству и ответственность за его судьбу, высокие нравственные идеалы, крепкая семья, созидательный труд, приоритет духовного над материальным, гуманизм, милосердие, справедливость, коллективизм, взаимопомощь и взаимоуважение, историческая память и преемственность поколений, единство народов России».

Данное определение предлагается поместить после определения понятия «менталитет, ментальность российского народа».

16. В разделе IV ОГКП в качестве одной из целей государственной культурной политики указывается «укрепление гражданской идентичности».

В статьях 92-93 СНБ указывается, что защита традиционных российских духовно-нравственных ценностей, культуры и исторической памяти осуществляется в целях укрепления единства народов Российской Федерации на основе общероссийской гражданской идентичности.

В подпункте «г» пункта 4.2 Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утверждённой Указом Президента Российской Федерации от 19.12.2012 №1666, дано следующее определение: «общероссийская гражданская идентичность (гражданское самосознание) - осознание гражданами Российской Федерации их принадлежности к своему государству, народу, обществу, ответственности за судьбу страны, необходимости соблюдения гражданских прав и обязанностей, а также приверженность базовым ценностям российского общества».

При этом по тексту Стратегии государственной национальной политики в качестве синонимов используются такие формулировки, как «базовые ценности российского общества» (подпункт «г» пункта 4.2), «единые принципы и ценности» (пункт 11), «традиционные российские духовно-нравственные ценности» (подпункт «г» пункта 17, подпункт «д» пункта 21, подпункт «а» пункта 21.1), «духовно-нравственные и культурные ценности народов Российской Федерации» (подпункт «а» пункта 21.1).

С учётом того, что в статье 26 СНБ определён стратегический национальный приоритет «Защита традиционных российских духовно-нравственных ценностей, культуры и исторической памяти», предлагается:

- в абзаце 3 раздела IV ОГКП слова «укрепление гражданской идентичности» заменить на «укрепление общероссийской гражданской идентичности»;

- дополнить раздел III ОГКП следующим определением: «"общероссийская гражданская идентичность" - осознание гражданами Российской Федерации их принадлежности к своему государству, народу, обществу, ответственности за судьбу страны, необходимости соблюдения гражданских прав и обязанностей, а также приверженность традиционным ценностям российского общества».

Данное определение предлагается поместить после определения понятия «традиционные российские духовно-нравственные ценности».

17. В разделе III ОГКП в абзаце, содержащем определение понятия «культурное наследие», предлагается дополнить перечень видов нематериального культурного наследия словами «художественного образования и эстетического воспитания детей».

18. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 20.09.2021 №2613-р утверждена Концепция развития творческих (креативных) индустрий и механизмов осуществления их государственной поддержки в крупных и крупнейших городских агломерациях до 2030 года. В этой связи предлагается:

- в разделе III ОГКП определение понятия «творческие индустрии» заменить на определение понятия «творческие (креативные) индустрии», содержащееся в разделе I названной Концепции: «"творческие (креативные) индустрии" - сферы деятельности, в которых компании, организации, объединения и индивидуальные предприниматели в процессе творческой и

культурной активности, распоряжения интеллектуальной собственностью производят товары и услуги, обладающие экономической ценностью, в том числе обеспечивающие формирование гармонично развитой личности и рост качества жизни российского общества»;

- дополнить раздел III ОГКП определением понятия «творческое (креативное) предпринимательство», содержащимся в разделе I названной Концепции: «"творческое (креативное) предпринимательство" - экономическая деятельность, направленная на получение прибыли за счет создания и (или) использования результатов интеллектуальной деятельности и являющаяся необходимой платформой и ресурсом для формирования и развития творческих (креативных) индустрий»;

- в разделе VI ОГКП название подраздела «В области осуществления всех видов культурной деятельности и развития связанных с ними индустрий» изменить на «В области осуществления всех видов культурной деятельности»;

- в разделе VI ОГКП, в подразделе «В области осуществления всех видов культурной деятельности» исключить из абзаца 6 слова «создание условий для развития творческих индустрий»;

- в разделе VI ОГКП, в подразделе «В области осуществления всех видов культурной деятельности» исключить из абзаца 12 слова «поддержка народных художественных промыслов и ремёсел»

19. С учётом положений статьи 32 СНБ и пунктов 5, 7 и 14 статьи 93 СНБ, предлагается внести следующие изменения в раздел IV ОГКП («Цели государственной культурной политики»):

- дополнить абзац 3 словами «единого культурного пространства страны», изложив его в следующей редакции: «укрепление общероссийской гражданской идентичности, единого культурного пространства страны»;

- дополнить абзац 4 словами «гармонично развитых и социально ответственных», изложив его в следующей редакции: «создание условий для воспитания гармонично развитых и социально ответственных граждан»;

- дополнить раздел IV ОГКП новым абзацем следующего содержания: «повышение роли России в мировом гуманитарном и культурном пространстве».

20. Пунктом 4 статьи 67.1 Конституции Российской Федерации установлено: «Дети являются важнейшим приоритетом государственной политики России. Государство создаёт условия, способствующие всестороннему духовному, нравственному, интеллектуальному и физическому развитию детей, воспитанию в них патриотизма, гражданственности и уважения к старшим.»

В этой связи предлагается дополнить раздел V ОГКП («Принципы государственной культурной политики») абзацем следующего содержания: «дети как важнейший приоритет государственной культурной политики».

Данный абзац предлагается поместить после 2 абзаца действующей редакции ОГКП.

21. Подпунктом «ж.1» пункта 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации установлено, что в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находятся в том числе защита семьи, материнства, отцовства и детства; защита института брака как союза мужчины и женщины; создание условий для достойного воспитания детей в семье, а также для осуществления совершеннолетними детьми обязанности заботиться о родителях.

Подпунктом «в» пункта 1 статьи 114 Конституции Российской Федерации установлено, что Правительство Российской Федерации обеспечивает проведение в Российской Федерации единой социально ориентированной государственной политики в области поддержки, укрепления и защиты семьи, сохранения традиционных семейных ценностей.

В этой связи предлагается дополнить раздел V ОГКП («Принципы государственной культурной политики») абзацем следующего содержания:

«защита традиционных семейных ценностей и института брака как союза мужчины и женщины».

Данный абзац предлагается поместить после нового абзаца, которым предлагается дополнить раздел V ОГКП, как изложено выше.

22. Пунктом 2 статьи 69 Конституции Российской Федерации установлено: «Государство защищает культурную самобытность всех народов и этнических общностей Российской Федерации, гарантирует сохранение этнокультурного и языкового многообразия.»

В этой связи предлагается дополнить раздел V ОГКП («Принципы государственной культурной политики») абзацем следующего содержания: «защита культурной самобытности всех народов и этнических общностей Российской Федерации, сохранение этнокультурного и языкового многообразия».

Данный абзац предлагается поместить после новых абзацев, которыми предлагается дополнить раздел V ОГКП, как изложено выше.

23. Согласно пунктам 6 и 9 статьи 93 СНБ, защита традиционных российских духовно-нравственных ценностей, культуры и исторической памяти обеспечивается в том числе путём поддержки общественных проектов, направленных на патриотическое воспитание граждан, сохранение исторической памяти и культуры народов Российской Федерации, а также путём поддержки социально значимых инициатив, в том числе благотворительных проектов, добровольческого движения.

В этой связи предлагается в разделе VI ОГКП, в подразделе «В области культурного наследия народов Российской Федерации» изложить абзац 2 в новой редакции.

Старая редакция: «Поддержка общественных инициатив в сфере выявления, сохранения и популяризации культурного наследия народов Российской Федерации.»

Предлагаемая редакция: «Поддержка общественных инициатив, благотворительных проектов и добровольческого движения в сфере выявления, сохранения и популяризации культурного наследия народов Российской Федерации, в том числе инициатив граждан по участию в этнографических, краеведческих и археологических экспедициях.»

При этом предлагается исключить из указанного подраздела абзац 9 следующего содержания: «Поддержка и развитие инициатив граждан по участию в этнографических, краеведческих и археологических экспедициях, в работе по выявлению, изучению и сохранению объектов культурного наследия.»

24. Разделом VI Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года, утверждённой распоряжением Правительства Российской Федерации от 13.02.2019 № 207-р, предусматривается реализация дополнительных направлений социально-экономического развития исторических поселений, сохранение и воссоздание в исторических поселениях памятников истории и культуры и исторически ценных градоформирующих объектов.

В этой связи предлагается в разделе VI ОГКП дополнить подраздел, посвящённый задачам государственной культурной политики в области культурного наследия народов Российской Федерации, следующим абзацем:

«Сохранение и развитие исторических поселений.»

25. Согласно пункту 11 статьи 93 СНБ, защита традиционных российских духовно-нравственных ценностей, культуры и исторической памяти обеспечивается в том числе путём формирования государственного заказа на создание произведений литературы и искусства, кинематографической, театральной, телевизионной, видео- и интернет-продукции, оказание услуг, направленных на сохранение традиционных российских духовно-нравственных ценностей и культуры, защиту

исторической правды и сохранение исторической памяти, а также обеспечение контроля качества выполнения этого государственного заказа.

В этой связи предлагается в разделе VI ОГКП дополнить подраздел, посвящённый задачам государственной культурной политики в области осуществления всех видов культурной деятельности, новым абзацем следующего содержания: «Формирование государственного заказа на создание произведений литературы и искусства, оказание услуг, направленных на сохранение и популяризацию традиционных российских духовно-нравственных ценностей, а также контроль качества выполнения этого государственного заказа.»

Данный абзац предлагается поместить первым в указанном подразделе.

26. Согласно пункту 12 статьи 93 СНБ, защита традиционных российских духовно-нравственных ценностей, культуры и исторической памяти обеспечивается в том числе посредством защиты и поддержки русского языка как государственного языка Российской Федерации, усиления контроля за соблюдением норм современного русского литературного языка, пресечением публичного исполнения, распространения через средства массовой информации продукции, в которой содержатся слова и выражения, не соответствующие указанным нормам (в том числе нецензурная лексика).

В этой связи предлагается в разделе VI ОГКП дополнить подраздел, посвящённый задачам государственной культурной политики в области русского языка, языков народов Российской Федерации, отечественной литературы новым абзацем следующего содержания: «Защита и поддержка русского языка как государственного языка Российской Федерации, включая обеспечение соблюдения норм современного русского литературного языка (в том числе недопущение нецензурной лексики).»

Данный абзац предлагается поместить первым в указанном подразделе.

При этом предлагается исключить из указанного подраздела абзац 2 следующего содержания: «Использование в общероссийском публичном

пространстве и государственных средствах массовой информации эталонного русского литературного языка.»

27. Согласно пункту 19 статьи 101 СНБ, достижение целей внешней политики Российской Федерации осуществляется в том числе посредством оказания поддержки соотечественникам, проживающим за рубежом, в осуществлении их прав, в том числе права на сохранение общероссийской культурной идентичности.

Согласно подпункту «к» пункта 26 Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017-2030 годы, утверждённой Указом Президента Российской Федерации от 09.05.2017 №203, необходимо создать условия для популяризации русской культуры за рубежом.

В связи с вышеизложенным предлагается в разделе VI ОГКП дополнить подраздел, посвящённый задачам государственной культурной политики в области расширения и поддержки международных культурных и гуманитарных связей, новым абзацем следующего содержания: «Создание условий для популяризации российской культуры за рубежом, а также для сохранения общероссийской культурной идентичности проживающих за рубежом соотечественников.»

Данный абзац предлагается поместить первым в указанном подразделе.

28. Основные направления развития воспитания в Российской Федерации изложены в разделе III Стратегии развития воспитания в Российской Федерации на период до 2025 года, утверждённой распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.05.2015 № 996-р. При этом пункт 2 раздела III данной Стратегии перечисляет меры, направленные на приобщение детей к культурному наследию.

Вместе с тем специфика образования в отрасли культуры – это наличие российской национальной системы образования в области искусств,

включающей в себя трёхступенчатую структуру образования и раннюю профессионализацию в форме специальных учебных заведений для одарённых детей в области музыки, изобразительного искусства и балета.

Предлагается в разделе VI ОГКП дополнить подраздел, посвящённый задачам государственной культурной политики в области воспитания, следующими абзацами, соответствующими положениям указанного выше раздела Стратегии развития воспитания в Российской Федерации и задачам сохранения российской национальной системы образования в области искусств:

«Эффективное использование уникального российского культурного наследия, в том числе литературного, музыкального, художественного, театрального и кинематографического, с целью воспитания граждан.

Сохранение и развитие российских национальных систем, принципов и методов воспитания и образования детей, подростков и молодёжи в области искусств, в том числе в форме охраны и поддержки уникальной трёхступенчатой системы образования в области музыкального, театрального, художественного и циркового искусства, а также ранней профессионализации в форме специальных учебных заведений для одарённых детей в области музыкального и изобразительного искусства и искусства балета.

Увеличение доступности детской литературы, приобщение детей и их родителей к лучшим произведениям отечественной и мировой литературы и искусства.

Поддержка мер по созданию и распространению произведений искусства, проведению культурных мероприятий, направленных на популяризацию российских духовно-нравственных и семейных ценностей.

Поддержка производства художественных, документальных, научно-популярных, учебных и анимационных фильмов, направленных на нравственное, гражданско-патриотическое и общекультурное развитие детей и взрослых.»

29. Приоритетность развития творческих (креативных) индустрий для социально-экономического развития Российской Федерации определена Стратегией пространственного развития Российской Федерации, утвержденной Распоряжением Правительства Российской Федерации от 13.02.2019 № 207-р, и Концепцией развития творческих (креативных) индустрий и механизмов осуществления их государственной поддержки в крупных и крупнейших городских агломерациях до 2030 года, утвержденной Распоряжением Правительства Российской Федерации от 20.09.2021 № 2613-р.

Предлагается раздел VI ОГКП дополнить подразделом, посвящённым задачам государственной культурной политики в области творческих (креативных) индустрий, следующими абзацами, соответствующими положениям Концепции развития творческих (креативных) индустрий и механизмов осуществления их государственной поддержки в крупных и крупнейших городских агломерациях до 2030 года:

«Сохранение и популяризация локальной идентичности территорий Российской Федерации.

Создание условий для формирования творческих (креативных) индустрий в субъектах Российской Федерации с учетом их айдентики и локального культурного контекста.

Определение приоритетных творческих (креативных) индустрий для каждого конкретного субъекта Российской Федерации на основе их локальной идентичности.

Развитие системы образования и компетенций в сфере творческих (креативных) индустрий.

Создание условий для производства, распространения и популяризации отечественных творческих (креативных) индустрий как на внутреннем, так и на глобальных рынках.

Формирования благоприятной институциональной среды для формирования экосистемы творческих (креативных) индустрий.

Расширение инфраструктуры для развития творческих (креативных) индустрий.

Создание новых рабочих мест в субъектах Российской Федерации с высокой долей творческого (креативного) труда.»

30. В разделе VI ОГКП, в подразделе, посвящённый задачам государственной культурной политики в области просвещения, предлагается уточнить формулировку абзаца 3.

Старая редакция: «выявление одарённых в разных сферах детей, создание условий для их индивидуального обучения, их педагогическое и психологическое сопровождение в период получения образования, создание условий для их профессиональной деятельности после завершения образования».

Новая редакция: «выявление одарённых в разных сферах детей, создание условий для их индивидуального обучения, их педагогическое и психологическое сопровождение в период получения образования, создание условий для полноценной реализации их творческого потенциала в профессиональной деятельности после завершения образования».

31. Согласно пункту 4 статьи 2 федерального закона от 30.12.2020 №489-ФЗ «О молодёжной политике в Российской Федерации», одним из направлений молодёжной политики является гражданско-патриотическое и духовно-нравственное воспитание молодых граждан.

В этой связи предлагается в разделе VI ОГКП, в подразделе, посвящённый задачам государственной культурной политики в области детского и молодёжного движения, дополнить абзац 1 словами «обеспечивающую гражданско-патриотическое и духовно-нравственное воспитание молодых граждан», изложив его в следующей редакции: «Поддержка детских и молодежных организаций, объединений, движений, ориентированных на творческую, добровольческую, благотворительную,

познавательную деятельность, обеспечивающую гражданско-патриотическое и духовно-нравственное воспитание молодых граждан.»

32. Как указано в подпункте «г» пункта 26 Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017-2030 годы, утверждённой Указом Президента Российской Федерации от 09.05.2017 №203, для формирования информационного пространства знаний необходимо в том числе сформировать безопасную информационную среду на основе популяризации информационных ресурсов, способствующих распространению традиционных российских духовно-нравственных ценностей.

Согласно пункту 1 статьи 57 СНБ, достижение цели обеспечения информационной безопасности осуществляется в том числе посредством формирования безопасной среды оборота достоверной информации.

Согласно пункту 4 статьи 93 СНБ, защита традиционных российских духовно-нравственных ценностей, культуры и исторической памяти обеспечивается в том числе посредством реализации государственной информационной политики, направленной на усиление в массовом сознании роли традиционных российских духовно-нравственных и культурно-исторических ценностей, неприятие гражданами навязываемых извне деструктивных идей, стереотипов и моделей поведения.

В связи с вышеизложенным предлагается в разделе VI ОГКП подраздел, посвящённый задачам государственной культурной политики в области формирования информационной среды, благоприятной для становления личности, дополнить абзацем следующего содержания:

«Формирование безопасной информационной среды путём популяризации информационных ресурсов, способствующих распространению достоверной информации и популяризации традиционных российских духовно-нравственных ценностей.»

Данный абзац предлагается поместить первым в указанном подразделе.

33. В разделе VI ОГКП, в подразделе, посвящённый задачам государственной культурной политики в области формирования информационной среды, благоприятной для становления личности, предлагается уточнить формулировку абзаца 4.

Старая редакция: «Формирование единого российского электронного пространства знаний на основе оцифрованных книжных, архивных, музейных фондов, собранных в Национальную электронную библиотеку и национальные электронные архивы по различным отраслям знания и сферам творческой деятельности.»

Предлагаемая редакция: «Формирование единого российского электронного пространства знаний на основе оцифрованных книжных, архивных, музейных фондов, собранных в Национальную электронную библиотеку, Общенациональный интерактивный энциклопедический интернет-портал, другие научно-верифицированные источники знания и национальные электронные архивы по различным отраслям и сферам деятельности.»

34. Согласно подпункту «д» пункта 32 Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года, утверждённой Указом Президента Российской Федерации от 29.05.2020 №344, одним из основных направлений государственной информационной политики в сфере противодействия экстремизму является использование возможностей средств массовой информации, а также ресурсов сети «Интернет» в целях сохранения межнационального (межэтнического) и межконфессионального согласия, традиционных российских духовно-нравственных ценностей и приобщения к ним молодёжи.

Согласно пункту 11 статьи 93 СНБ, защита традиционных российских духовно-нравственных ценностей, культуры и исторической памяти обеспечивается в том числе путём формирования государственного заказа на

создание произведений литературы и искусства, кинематографической, театральной, телевизионной, видео- и интернет-продукции, оказание услуг, направленных на сохранение традиционных российских духовно-нравственных ценностей и культуры, защиту исторической правды и сохранение исторической памяти, а также обеспечение контроля качества выполнения этого государственного заказа.

В этой связи предлагается в разделе VI ОГКП дополнить подраздел, посвящённый задачам государственной культурной политики в области формирования информационной среды, благоприятной для становления личности, абзацем следующего содержания: «Формирование государственного заказа на создание информационных материалов в средствах массовой информации, кинематографической и печатной продукции, телерадиопрограмм и интернет-ресурсов, соответствующих целям и задачам государственной культурной политики.»

35. Согласно подпункту «к» п. 23 Доктрины информационной безопасности Российской Федерации, утверждённой Указом Президента Российской Федерации от 05.12.2016 №646, одним из основных направлений обеспечения информационной безопасности является нейтрализация информационного воздействия, направленного на размывание традиционных российских духовно-нравственных ценностей.

Согласно пункту 13 статьи 93 СНБ, защита традиционных российских духовно-нравственных ценностей, культуры и исторической памяти обеспечивается в том числе посредством защиты российского общества от внешней идейно-ценностной экспансии и внешнего деструктивного информационно-психологического воздействия.

В этой связи предлагается в разделе VI ОГКП дополнить подраздел, посвящённый задачам государственной культурной политики в области формирования информационной среды, благоприятной для становления личности, абзацем следующего содержания:

«Нейтрализация деструктивного информационно-психологического воздействия, направленного на размывание традиционных российских духовно-нравственных ценностей.»

36. Предлагается уточнить формулировку абзаца 5 в разделе VII ОГКП.

Старая редакция: «Для разработки и реализации государственной культурной политики необходимо сформировать структуры (институты) по выработке, обеспечению реализации и мониторингу достижения целей государственной культурной политики.»

Предлагаемая редакция: «Для разработки и реализации государственной культурной политики необходимо обеспечить межведомственную координацию структур (институтов) по выработке, обеспечению реализации и мониторингу достижения целей государственной культурной политики.»

37. Подразделом «Организационное, аналитическое и информационное обеспечение разработки и реализации государственной культурной политики» раздела VII ОГКП предполагалось создание координационного органа в сфере государственной культурной политики.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10.07.2017 №817 создана Правительственная комиссия по вопросам государственной культурной политики. Однако практика работы названной Правительственной комиссии показала недостаточность её полномочий для осуществления эффективной межведомственной координации. С учётом данного опыта, предлагается названный подраздел раздела VII ОГКП изложить в новой редакции.

Старая редакция:

«Создание координационного органа, к полномочиям которого относятся:

разработка проекта стратегии государственной культурной политики, уточнение стратегических задач по ее реализации, подготовка предложений о

корректировке действующих и принятии при необходимости новых государственных программ, предусматривающих межведомственную координацию деятельности по реализации стратегии, организацию взаимодействия органов государственной власти Российской Федерации и других государственных органов;

оценка необходимости уточнения полномочий, функций и сфер ответственности федеральных органов государственной власти с учетом целей и принципов государственной культурной политики и подготовка соответствующих предложений;

создание нормативно-правовой базы для реализации государственной культурной политики;

формирование эффективных механизмов координации деятельности субъектов государственной культурной политики;

обеспечение постоянной обратной связи субъектов и объектов государственной культурной политики;

мониторинг достижения целей государственной культурной политики;

выработка критериев оценки деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по реализации государственной культурной политики.»

Предлагаемая редакция:

«Успешная реализация государственной культурной политики требует обеспечения межведомственной координации для решения следующих задач:

- выработка стратегических подходов к реализации государственной культурной политики;

- подготовка предложений по корректировке действующих и принятии при необходимости новых документов стратегического планирования;

- формирование эффективных механизмов координации деятельности субъектов государственной культурной политики на федеральном и региональном уровне;

- мониторинг достижения целей государственной культурной политики, включая разработку показателей, позволяющих оценивать её эффективность;
- организация экспертизы документов, мероприятий, информационных и иных материалов на предмет соответствия целям и принципам государственной культурной политики;
- мониторинг исполнения региональных программ и планов мероприятий по реализации государственной культурной политики;
- анализ деятельности структур и лиц, наносящих ущерб национальным интересам Российской Федерации в сфере культуры, разработка мер по противодействию их деятельности;
- проведение организационно-кадровых мероприятий, включая согласование кадровых назначений;
- информационное обеспечение государственной культурной политики.»

38. В разделе VII действующей редакции ОГКП присутствует подраздел «Ресурсное обеспечение разработки и реализации государственной культурной политики», в соответствии с которым предполагается создание Российского фонда культурного развития.

Вместе с тем Указом Президента Российской Федерации от 17.05.2021 №287 создан Президентский фонд культурных инициатив. Ведёт активную деятельность Российский фонд культуры.

Представляется, что на данном этапе главной проблемой в области ресурсного обеспечения государственной культурной политики является не выделение дополнительного финансирования, а обеспечения расходования имеющихся средств в соответствии с целями, задачами и приоритетами государственной культурной политики.

В связи с вышеизложенным предлагается исключить из текста раздела VII ОГКП подраздел «Ресурсное обеспечение разработки и реализации государственной культурной политики».

39. В статье 92 СНБ указывается: «Защита традиционных российских духовно-нравственных ценностей, культуры и исторической памяти осуществляется в целях укрепления единства народов Российской Федерации на основе общероссийской гражданской идентичности, сохранения исконных общечеловеческих принципов и общественно значимых ориентиров социального развития.»

В статье 22 СНБ отмечено: «Сохранение российской самобытности, культуры, традиционных российских духовно-нравственных ценностей и патриотическое воспитание граждан будут способствовать дальнейшему развитию демократического устройства Российской Федерации и ее открытости миру.»

О необходимости обеспечения культурного суверенитета говорится в статьях 86, 88, 93 СНБ, о необходимости сохранения единого культурного пространства – в статье 93 СНБ. Сбережению народа как одной из приоритетных задач государственной политики посвящены статьи 25, 26, 28-33 СНБ.

В связи с вышеизложенным предлагается внести следующие изменения в пункт 1 раздела VIII ОГКП, посвящённый ожидаемым результатам реализации государственной культурной политики:

- дополнить пункт 1 новым абзацем следующего содержания: «укрепление единства российского общества на основе общероссийской гражданской идентичности» (данный абзац предлагается поместить первым в перечне ожидаемых результатов);

- дополнить пункт 1 новым абзацем следующего содержания: «обеспечение культурного суверенитета и единого культурного пространства страны, сохранение российской самобытности» (данный абзац предлагается поместить вторым в перечне ожидаемых результатов);

- заменить в абзаце 1 пункта 1 действующей редакции раздела VIII ОГКП слово «интеллектуального» на слово «социокультурного», изложив

данный абзац в следующей редакции: «повышение социокультурного потенциала российского общества»;

- добавить в начале абзаца 2 пункта 1 действующей редакции раздела VIII ОГКП слова «содействие сбережению российского народа», изложив данный абзац в следующей редакции (с учётом изложенных выше предложений по данному абзацу): «содействие сбережению российского народа, рост общественной ценности и повышение статуса семьи, осознание традиционных семейных ценностей как основы личного и общественного благополучия».

40. Предлагается изменить формулировку пункта 4 раздела VIII ОГКП.

Старая редакция: «Первые осязаемые результаты реализации государственной культурной политики могут быть получены в течение ближайших пяти лет.»

Предлагаемая редакция: «Оценка хода реализации государственной культурной политики проводится каждые пять лет.»